



COMUNE DI QUARTO D'ALTINO

CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 32 del 27-09-2021

Adunanza di Prima Convocazione - Seduta

OGGETTO

APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2020 DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI QUARTO D'ALTINO AI SENSI DELL'ART. 151 DEL TUEL D.LGS. 267/2000

L'anno **duemilaventuno** addì **ventisette** del mese di **settembre** alle ore **00:00**, nella Residenza Comunale per determinazione del Presidente si è riunito il Consiglio Comunale. Sono presenti per la trattazione dell'argomento in oggetto:

GROSSO CLAUDIO	Presente
CESARATO ALESSANDRO	Assente
BALDONI CRISTINA	Assente
MAZZON CELESTINO	Presente
BORGA FILIPPO	Presente
PIAZZA ANTONIO	Presente
GASPARINI CRISTINA	Presente
MARCASSA MAURO	Presente
BONESSO VITTORINA	Presente
Giomo Raffaella	Presente
Pavan Roberto	Presente
RONCHIN CLAUDIA	Presente
PETRUZZI EZIO	Assente

Assiste alla seduta Pontini Claudio nella sua qualità di Segretario Generale. MARCASSA MAURO nella sua qualità di PRESIDENTE, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e, previa designazione a scrutatori dei Consiglieri:

PIAZZA ANTONIO

RONCHIN CLAUDIA

invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato compreso nell'odierna adunanza.

II CONSIGLIO COMUNALE

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Buonasera e grazie per essere intervenuti. Iniziamo con l'appello.

Il Segretario Comunale procede all'appello

- SEGRETARIO COMUNALE

Sono presenti 9 consiglieri, quindi c'è il numero legale.

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Siamo in numero legale, quindi dichiaro aperta la seduta.

Nomino scrutatori i cons. Piazza, Ronchin.

Passiamo alla trattazione dell'unico punto all'ordine del giorno. Come ho detto in Commissione, è una seduta straordinaria, fatta nel periodo elettorale ed improrogabile, per il fatto che si tratta di una scadenza di legge. Non essendo intervenute proroghe che prevedano una scadenza diversa, la scadenza rimane fissa al 30 settembre di quest'anno. E' stato quindi necessario convocare questa seduta di Consiglio Comunale.

Non era tanto d'accordo con questa posizione il cons. Petruzzi, che nella giornata odierna ha mandato una memoria al Consiglio Comunale, con data lunedì 27. Non essendo lui presente, non so se sia il caso di rispondere a quanto sollevato dal consigliere.

Passiamo al punto n1.

- CONS. GIOMO

*Ovviamente, abbiamo letto ciò che ha scritto il cons. Petruzzi. L'unica cosa che mi viene da sottolineare è che la convocazione non è straordinaria, nel senso che nella convocazione che ci è stata mandata io leggo "Consiglio ordinario". La seduta è quindi ordinaria, fatto salvo che le motivazioni che trovo in delibera siano, in seguito a quella che è la normativa... **(alcune parole incomprensibili perché pronunciate a metà e in modo molto confusionario)**. _ L'unica cosa che forse fa sollevare qualche incongruenza è la dicitura che il Consiglio Comunale è ordinario.*

Il cons. Petruzzi è molto diligente a mettere i puntini sulle "i", però – per carità, non mi sostituisco a lei, Presidente – credo che definirlo "incapace di leggere" sia un'affermazione gratuita, che forse sarebbe bene risparmiarsi, almeno nell'ultimo Consiglio Comunale di mandato.

Grazie!

-SEGRETARIO COMUNALE

Io sono stato portato agli altari della cronaca, cons. Giomo, per cui tante cose si sarebbero potute risparmiare! Parlo per cognizione di causa. Comunque, va bene così.

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Per quanto riguarda la lettera che è arrivata, il primo comma della lettera fa riferimento alle circostanze indicate all'art.38, comma 5 del Decreto Legislativo 267, il quale indica che i Consigli Comunali possono votare atti urgenti improrogabili. Il Decreto, però, non dice esattamente così, ma dice anche qualcosa in più: "Adottare atti urgenti ed improrogabili", che in lingua italiana e quindi il significato è un po'diverso.

Questa, in effetti, non è un atto urgente, perché è un atto di legge, quindi l'urgenza si sapeva anche nel giorno in cui hanno adottato e promulgato la legge, per cui entro il 30 settembre

dell'anno 2021 il Comune di Quarto d'Altino e tutti gli altri Comuni italiani avrebbero dovuto adottare un atto che si chiama "Approvazione del Bilancio Consolidato".

La differenza sta proprio nel fatto che è un termine improrogabile, nel senso che quella del 30 settembre è una scadenza di legge, scadenza che se non rispettata potrebbe portare a richiami, sanzioni o altro per la buona amministrazione del Comune di Quarto d'Altino. Mi sembra abbastanza chiaro che ogni Amministrazione si dia da fare per convocare i Consigli entro il 30 di settembre, a meno che non intervenga negli ultimi giorni una proroga dei termini.

Siamo quindi perfettamente nella legalità. Siccome parliamo di approvazione del Bilancio Consolidato, ha a che vedere con il Bilancio, perché le quote ... fa sempre parte del nostro Bilancio Comunale, anche se in minima parte. Non è stata una cosa improvvisa, ma una cosa prevista proprio per legge.

Credo che i cinque giorni di preavviso fossero una delicatezza nei confronti di un Consiglio Comunale che qualche volta, qualche membro ha eccepito sui termini di invio del materiale o altro. Stavolta abbiamo pienamente rispettato i termini.

Se abbiamo fatto una qualche inesattezza, non l'abbiamo fatta in senso restrittivo ma in modo estensivo, pertanto chiedo scusa e proporrei di andare avanti.

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Cedo la parola al dr. Gasparello per l'illustrazione del punto.

- DR. GASPARELLO

Buonasera a tutti!

Come già pronunciava il Presidente, l'obbligo di legge deriva dal TUEL, precisamente dall'art.151 che prevede che entro il 30 settembre di ogni anno l'ente approvi il Bilancio Consolidato, con i Bilanci dei propri organismi ed Enti strumentali.

Si tratta di una operazione contabile attraverso la quale si mette assieme il Bilancio del Comune di Quarto d'Altino con quello delle Società che rientrano nel gruppo Amministrazione Pubblica.

Il Gruppo Amministrazione Pubblica viene individuato attraverso alcuni criteri, che sono:

- percentuale di partecipazione;
- l'incidenza del proprio patrimonio sul bilancio dell'ente;
- oppure che la Società ... per conto del Comune di Quarto d'Altino.

Le partecipazioni del Comune sono:

- Piave Servizi, in cui noi deteniamo il 3,52% e che è un fornitore diretto di servizi;
- ACTV, in cui deteniamo una quota dello 0,125%;
- VERITAS, in cui deteniamo una percentuale inferiore, precisamente dello 0,0043% circa. Anche questa è una Società affidataria diretta di servizi.

ACTV dovrebbe non rientrare nel Perimetro di Consolidamento in quanto la sua percentuale è inferiore al 3%, però se andiamo a vedere l'incidenza del patrimonio di ACTV nel patrimonio di Quarto d'Altino, questa percentuale si alza notevolmente, per cui è necessario includere anche questa Società, in modo da avere una situazione corretta e veritiera del Bilancio complessivo del Comune di Quarto d'Altino, non solo da solo, ma anche come percentuale di partecipazione un maniera proporzionata in queste Società.

Il Bilancio Consolidato è quindi una fotografia al 31 dicembre dell'anno precedente, in questo caso al 31 dicembre 2020, dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico del Comune di Quarto d'Altino, che vengono sommati in proporzione allo Stato Patrimoniale e al Conto Economico delle Società partecipate.

E' un'operazione strettamente contabile, di ragioneria, con cui aggiungiamo al Bilancio del Comune di Quarto d'Altino il 3,52% del Bilancio di Piave Servizi, lo 0,125% del bilancio di ACTV e lo 0,0043% del Bilancio di VERITAS.

A questa operazione devono poi essere elise alcune operazioni, nel senso che dobbiamo escludere quelle operazioni che al 31 dicembre compaiono contemporaneamente nel Bilancio del Comune di Quarto d'Altino e in quello delle Società partecipate. Ad esempio, se al 31 dicembre avessimo avuto dei debiti nei confronti di Piave Servizi, tali debiti li avremmo trovati sia nel Comune di Quarto d'Altino e sia, come crediti, in quello di Piave Servizi. Quindi la somma si esclude e viene tolta da queste operazioni.

Alla fine di questo procedimento contabile, otteniamo il Bilancio Consolidato, che è un Bilancio che per il Comune di Quarto d'Altino abbiamo approvato a maggio e che ogni Società ha approvato con i propri organismi. Non ha un carattere autorizzatorio della spesa, come potrebbe essere il Bilancio Preventivo, che si approva a dicembre. Ha solo lo scopo di approvare una rappresentazione patrimoniale ed economica complessiva del gruppo Amministrazione Pubblica, che vi ho elencato in precedenza.

Voglio citare qualche numero. Il Comune di Quarto d'Altino, da solo, avrebbe un totale attivo di 43 milioni di euro. Se a questo aggiungiamo anche la percentuale di partecipazione delle Società, il totale attivo sale a 48 milioni di euro. Cinque milioni di euro non sono pochi, perché queste Società hanno grossi patrimoni e quindi grossi attivi.

L'ACTV ha 309 milioni di attivo, Piave Servizi ha 161 milioni di attivo e VERITAS ha ben 970 milioni di attivo. Pertanto, a fronte della percentuale di partecipazione in VERITAS dello 0,0043%, alla fine l'apporto per il patrimonio del Comune di Quarto d'Altino è significativo.

Il patrimonio netto arriva a 37,5 milioni di euro circa, quindi l'apporto delle Società delle Società è un apporto positivo in termini di patrimonio netto ed anche in termini di utile, perché le tre Società sono solide ed hanno fatto degli utili nel corso del 2020.

Al Consiglio Comunale viene quindi proposta la riapprovazione del Bilancio, che è già stato approvato a maggio e che ora viene riapprovato mettendo insieme anche le tre Società, cioè ACTV, Piave Servizi e VERITAS.

Se avete domande tecniche a cui io possa rispondere, volentieri.

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Ringrazio il dr. Gasparello e dichiaro aperto il dibattito. Ci sono osservazioni o domande? Poiché non ci sono interventi, possiamo concludere qui il dibattito e passare alle dichiarazioni di voto. Prego, cons. Giomo!

- CONS. GIOMO

Faccio la dichiarazione di voto.

In coerenza con quanto abbiamo sempre fatto, in merito anche all'ultimo Bilancio, pur ammettendo la natura prettamente tecnica di questa delibera e la necessità di portarla in approvazione entro la scadenza definita per legge, riteniamo di mantenere sempre la linea dell'astensione, per consolidare ulteriormente una scelta di fondo rispetto ad alcune scelte fatte da questa Amministrazione in questi cinque anni.

Pertanto, ci asterremo.

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Passiamo alla votazione per appello nominale del punto n.1, compresa l'immediata eseguibilità della delibera, in quanto la scadenza sarà quella di dopodomani.

Dopodiché;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- i commi 1 e 2 dell'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 che recitano:
"1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.
2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:
a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.
- il comma 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 che recita:
"2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni."
- il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 che recita:
"Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118."

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 30.12.2019 con la quale si è provveduto ad approvare il Bilancio Triennale 2020-2022;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 31.07.2019 con al quale è stato presentato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022 e la deliberazione n. 41 del 30.12.2019 con la quale è stato approvato;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 27.05.2021 con la quale si è provveduto ad approvare il Rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2020;
- i bilanci, approvati ciascuno dal proprio organo sociale competente, delle società Piave Servizi S.p.A., Veritas S.p.A. ed A.C.T.V. S.p.A. ricomprese nel perimetro di consolidamento del nostro Ente;

Visto il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al DLgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato affinché lo stesso rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

Precisato che il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica deve risultare strutturato con le modalità di seguito riportate:

- composizione individuata in conto economico, stato patrimoniale e relazione sulla gestione comprendente la nota integrativa e i relativi allegati;
- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre 2020;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente;

Ribadito che il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento e che, ai fini della sua redazione, occorre preliminarmente

individuare gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica e quelle che vengono comprese nel bilancio consolidato (area di consolidamento);

Rilevato che l'art. 9 comma 1-quinques del D.L. n. 113/2016, così come modificato dall'art 1 comma 904 della L. n. 145/2018 prevede che in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione del bilancio consolidato nonchè di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP) compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto, e non possono stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi del vincolo suddetto;

Dato atto che con apposita deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 16.09.2021, avente ad oggetto "Bilancio consolidato 2020. Individuazione degli Enti e delle Società da includere nel Gruppo "Comune di Quarto d'Altino" e nel Perimetro di Consolidamento. Linee guida per la redazione del Bilancio Consolidato 2020", ai fini della redazione del bilancio consolidato per l'anno 2020, sono stati preliminarmente individuati gli Enti, le aziende e le società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica e quelle che vengono comprese nel Perimetro di Consolidamento, come da allegato alla deliberazione in menzione;

Rilevato che dalle risultanze dell'attività di ricognizione della partecipazione azionaria rilevante al fine della redazione del Bilancio Consolidato del nostro Ente esplicitata nella summenzionata Deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 16.09.2021, sulla base delle caratteristiche istituzionali, dei rapporti operativi e delle dimensioni contabili al 31.12.2020, risultano ricompresi sia nel Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Quarto d'Altino che nel perimetro di consolidamento dello stesso, le seguenti società partecipate:

- PIAVE SERVIZI SPA con una percentuale di partecipazione del 3,526%;
- A.C.T.V. SPA con una percentuale di partecipazione dello 0,125%;
- VERITAS SPA con una percentuale di partecipazione dello 0,043398%;

le quali società devono quindi essere valorizzate al fine di procedere alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2020;

Dato atto che si è proceduto alla verifica dell'uniformità dei bilanci delle società sopra elencate (uniformità temporale, formale e sostanziale) ed a valutare i casi in cui apportare le opportune rettifiche ovvero conservare criteri difformi in quanto più idonei a realizzare l'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta del bilancio consolidato, procedendo con le modalità dettagliate nella "Relazione sulla gestione e Nota Integrativa" allegata alla presente deliberazione come parte integrante e sostanziale;

Atteso che con deliberazione di Giunta Comunale n. 101 del 16.09.2021 l'Ente ha provveduto ad approvare lo schema di Bilancio Consolidato anno 2020 del "Gruppo amministrazione pubblica Comune di Quarto d'Altino" e la relazione sulla gestione comprendente la nota integrativa

Acquisito il parere favorevole del Revisore Unico del Conto (prot. 12862 del 21.09.2021), rilasciato in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 239 titolato "Funzioni dell'Organo di Revisione", comma 1, lettera b, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000, dal Responsabile dell'Area Economica;

Considerato infine che:

- le imminenti elezioni amministrative per l'elezione del sindaco e del consiglio comunale si svolgeranno i giorni 3 e 4 ottobre 2021 e pertanto la data in cui questo Consiglio è chiamato a deliberare sul presente provvedimento ricade in periodo pre-elettorale, ricorrendo dunque la circostanza indicata dall'art. 38, comma 5, D.Lgs. 267/2000, il quale stabilisce che "I consigli durano in carica sino all'elezione dei nuovi, limitandosi, dopo la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali, ad adottare gli atti urgenti e improrogabili."
- La ratio della norma che giustifica l'operato del Consiglio a mandato scaduto, disciplinando le competenze nel periodo intermedio tra la pubblicazione del manifesto di convocazione dei comizi elettorali e l'entrata in carica dei nuovi organi eletti, risiede nella necessità di garantire l'osservanza del principio di buona amministrazione e di continuità dell'attività amministrativa,
- non è rinvenibile una precisa elencazione normativa degli atti che possono, a priori, classificarsi come urgenti ed improrogabili, tuttavia possono essere considerati tali gli atti adottabili solo nel caso in cui: a) se omessi, provocherebbero un danno grave all'Ente; b) la mancanza si configurerebbe come un inadempimento di fronte ad obblighi derivanti da leggi, provvedimenti amministrativi o comunque collegati a vincoli contrattuali.
- l'approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2020, si configura quale atto improrogabile stante la scadenza normativamente stabilita;

Visti, altresì, i seguenti atti normativi:

- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 avente ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" così come modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014;

Con n. 7 voti a favore, nessun voto contrario n. 3 astenuti (Giomo Raffaella, Ronchin Claudia, Pavan Roberto) espressi in modo palese per alzata di mano;

DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, il Bilancio Consolidato per l'esercizio 2020, costituito dal Conto economico Consolidato e dallo Stato Patrimoniale Consolidato, nonché dalla Relazione sulla Gestione Consolidata, comprendente la Nota Integrativa, e la relazione del Revisore dei Conti;
2. Di dare atto che è stato individuato quale metodo di consolidamento quello proporzionale con applicazione della quota di partecipazione ai dati iscritti nei bilanci della società sopra elencate;
3. Di pubblicare sul sito dell'Ente, alla sezione "Amministrazione Trasparente" il Bilancio Consolidato esercizio 2020, comprensivo degli allegati e di trasmetterlo alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP) entro trenta giorni dall'avvenuta approvazione;

Inoltre il Consiglio Comunale, stante l'urgenza di provvedere al fine di rispettare il termine del 30 settembre normativamente prescritto per l'approvazione del presente documento contabile, con la seguente votazione resa nelle forme di Legge:

Voti favorevoli n. 7 - Voti contrari: nessuno - Astenuti: n. 3 (Giomo Raffaella, Ronchin Claudia, Pavan Roberto)

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 32 del 27-09-2021

O G G E T T O

APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO DELL'ESERCIZIO 2020 DEL GRUPPO
AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI QUARTO D'ALTINO AI SENSI DELL'ART. 151 DEL
TUEL D.LGS. 267/2000

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto.

Il PRESIDENTE
MARCASSA MAURO

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005)

Il Segretario Generale
Pontini Claudio

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005)