COMUNE DI QUARTO D'ALTINO

CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 32 del 30-11-2020

Adunanza Straordinaria di Prima Convocazione - Seduta Pubblica

O G G E T T O

APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO CON SOCIETA' RICOMPRESE NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI QUARTO D'ALTINO AI SENSI DELL'ALLEGATO 4/4 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 118/2011.

L'anno **duemilaventi** addì **trenta** del mese di **novembre** alle ore **19:30**, nella Residenza Comunale per determinazione del Presidente si è riunito il Consiglio Comunale. Sono presenti per la trattazione dell'argomento in oggetto:

GROSSO CLAUDIO	**Presente**
CESARATO ALESSANDRO	**Presente**
BALDONI CRISTINA	**Presente**
MAZZON CELESTINO	**Presente**
BORGA FILIPPO	**Presente**
PIAZZA ANTONIO	**Presente**
GASPARINI CRISTINA	**Presente**
MARCASSA MAURO	**Presente**
BONESSO VITTORINA	**Presente**
Giomo Raffaela	**Presente**
Pavan Roberto	**Presente**
RONCHIN CLAUDIA	**Presente**
PETRUZZI EZIO	**Presente**

Assiste alla seduta Pontini Claudio nella sua qualità di Segretario Generale. MARCASSA MAURO nella sua qualità di PRESIDENTE, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e, previa designazione a scrutatori dei Consiglieri:
PIAZZA ANTONIO
RONCHIN CLAUDIA
invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato compreso nell'odierna adunanza.

Il CONSIGLIO COMUNALE

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

La parola al dr. Gasparello per l'illustrazione.

- DR. GASPARELLO

Quando parliamo di Bilancio consolidato parliamo di un obbligo normativo dettato dall'art.133 bis del TUEL e disciplinato dal D.Lgs. 118/2011. Tutti i Comuni superiori ai 5.000 abitanti sono tenuti ad adempiere a questa prescrizione.

Solitamente, il Bilancio consolidato viene approvato entro il 30 settembre dell'anno seguente, però quest'anno, a causa dell'epidemia che è in atto, tutta una serie di adempimenti finanziari dell'ente locale sono stati spostati con degli slittamenti temporali. Nello specifico, l'approvazione del Bilancio Consolidato è stata spostata al 30 novembre con il D.Lgs.19/2020.

Il Bilancio Consolidato è uno strumento con il quale si realizza l'aggregazione dei bilanci di esercizio delle partecipanti ricomprese nel Perimetro di Consolidamento.

Il Perimetro di Consolidamento si definisce "Gruppo di .., pubblica", nel quale è compreso il Comune di Quarto d'Altino e … i Comuni alla partecipazione. Nella fattispecie, il Comune di Quarto ha la partecipazione in Piave Servizi con una quota di possesso pari al 3,52%; in ACTV con lo 0,125% e in VERITAS con lo 0,043%.

Il Bilancio consolidato è la fotografia della situazione economica, patrimoniale e finanziaria del Comune di Quarto d'Altino a cui sommiamo, in proporzioni percentuale, il conto economico e lo stato patrimoniale delle Società partecipate di cui abbiamo detto prima.

Quella del bilancio, quindi, è un'operazione prettamente contabile, di ragioneria, nella quale devono essere sommati al Bilancio di Quarto d'Altino, in quota percentuale, i bilanci degli altri Comuni: il 3,52% di Pieve Servizi, lo 0,125% di ACTV e così via.

In tal modo viene individuato un bilancio che si definisce "aggregato", che è la somma dei bilanci rappresentati dalle società partecipanti.

Al Bilancio Consolidato devono togliere le partite infra-gruppo, ossia quelle partite che trovano …. Sia nel bilancio di Quarto d'Altino, sia nel bilancio delle partecipate. Ad esempio, se al 31 dicembre del 2019 avessimo avuto l'idea delle bolette non pagate nei confronti di Piave Servizi, avremmo avuto tra i debiti del Comune di Quarto d'Altino una certa somma …. Queste somme … un bilancio che si chiama appunto consolidato … all'approvazione del Consiglio Comunale.

Ogni Ente ha comunque già approvato il proprio Rendiconto Finanziario. Noi l'abbiamo approvato ad aprile 2019 e le Società hanno approvato per proprio conto i propri bilanci. Si tratta quindi di mettere assieme dei bilanci già approvati e di costruire un unico bilancio consolidato, che, a 30 giorni da oggi, dovrà essere inserito nella Banca Dati della … della Finanza Pubblica Nazionale, per capire la partecipazione degli enti, delle varie Società, eccetera. Non ha alcun carattere autorizzatorio, ma soltanto una rappresentazione della realtà al 31.12.2019.

Questo è quanto si va ad approvare.

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Ringraziamo il dr. Gasparello. Chi chiede la parola? Prego, cons. Petruzzi!

- CONS. PETRUZZI

Parlando di queste tre Società, si fa riferimento, nella proposta di delibera, alla relazione sulla gestione e nota integrativa, nella quale si dichiara di avere verificato l'uniformità dei bilanci delle Società.

Personalmente, in riferimento a tale relazione, non ho avuto modo di leggerne i contenuti, in quanto non è stata prodotta e messa a disposizione. Inoltre, rimane misterioso il parere del Revisore Unico dei Conti. Quindi, nei documenti io non ho visto queste documentazioni.

Praticamente non è dato di capire a cosa serve essere presenti in queste Società, in quanto i benefici sui trasporti per i cittadini altinati da parte di ACTV non mi risulta essercene, in quanto in realtà le due aziende di trasporto che svolgono servizio nel territorio comunale sono effettivamente ATVO e MOM, delle quali il Comune non dispone quote e, di conseguenza, non ha voce in capitolo per agevolarne l'efficienza a favore dei cittadini.

Con due Aziende di Trasporto il Comune potrebbe avere un elevato livello di servizi legati alla mobilità, della quale effettivamente il paese a tutt'oggi non gode.

Su Piave Servizi S.p.A., anche in questo caso i dubbi permangono, in quanto non sono tangibili i vantaggi per la comunità. Ad oggi, l'unico vantaggio, se così si può definire, è avere il primato di import di quote considerevoli di metri cubi di liquami fognari provenienti da Roncade e da San Biagio di …, diretti al Depuratore di Quarto d'Altino, che non si traducono in una effettiva riduzione di costi fissi per i residenti di Quarto d'Altino.

Su VERITAS S.p.A. abbiamo una certezza, in quanto svolge il servizio di raccolta e igiene sul territorio comunale. In merito al periodo in questione del servizio, ho avuto modo di riscontrare un aumento indiscriminato delle tariffe, soprarutto verso le Imprese e per i residenti un incremento del costo degli ingombri del secco, senza un reale controllo dell'Amministrazione Comunale, che si basa solamente sui dati dell'Azienda, che di fatto non esibisce registri del SISTRI circa l'effettiva destinazione dei rifiuti raccolti. Noi, cioè, abbiamo i rifiuti e il Comune non sa dove vanno a finire.

Se un socio, con la quota di una Società, non riesce ad incidere in termini amministrativi, forse è il caso di porre in vendita le quote, essendo completamente assente qualsiasi controllo, che fa anche venire meno l'aspetto della correttezza dei bilanci che, a scatola chiusa, vengono approvati.

Ho terminato.

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Prego, cons. Pavan!

- CONS. PAVAN

Io ho una domanda per l'Assessore al Bilancio, ma, vista la presenza del dr. Gasparello, la rivolgo a lui.

Non ho alcuna osservazione da fare riguardo alle Partecipate, perché è una storia molto lunga da parte della nostra Amministrazione, che dura da tantissimo tempo, quindi sappiamo come è impostata.

Vorrei chiedere una cosa sullo Stato Patrimoniale, sul Consolidato. Nell'anno 2019 c'è uno Stato Patrimoniale di 42.777.592 euro, mentre nel 2018 era di 24.619.000. C'è stato quindi un aumento patrimoniale di 18.218.982 euro, dovuto a revisione dello stato patrimoniale. Tale revisione è stata fatta su disposizione da parte dell'Amministrazione Statale, oppure è partita da una valutazione interna all'Amministrazione? Lo chiedo perché 18 milioni sulla valutazione patrimoniale fanno una bella differenza sullo stato patrimoniale del Comune di Quarto d'Altino.

Siccome diversi anni fa abbiamo visto che è stato bloccato l'utilizzo dell'avanzo di Amministrazione perché serviva all'Amministrazione dello Stato per far risultare inferiore il debito pubblico italiano e quindi considerare quei soldi a bilancio dello Stato – parliamo di una decina di anni fa – vorrei sapere quale sia il meccanismo che ha fatto scaturire questa rivalutazione.

Grazie!

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Passiamo la parola al dr. Gasparello, se vuole rispondere a questa domanda.

- DR. GASPARELLO

La differenza è emersa a seguito di una revisione straordinaria del nostro patrimonio comunale nel 2018 e poi riportata nel 2019. La revisione è stata fatta in quanto da diversi anni non veniva fatta una revisione come si deve sul nostro patrimonio. Sono stati quindi rivalutati i terreni piuttosto che i fabbricati, gli immobili. C'erano alcune spese sostenute nel corso degli anni che non erano state aggregate al valore del patrimonio; penso, ad esempio, alle spese di manutenzione straordinaria, che vanno ad aumentare il valore del patrimonio immobiliare. In alcuni anni, alcune di queste spese per errore non erano state aggiunte al valore del patrimonio. E' stata quindi fatta una revisione ad opera di una agenzia esterna, che ha rivisto completamente tutte le quote delle particelle catastali di proprietà del Comune e i fabbricati, che rivalutano il patrimonio in maniera consistente, come ha fatto notare il cons. Pavan.

Quindi la variazione del Bilancio Consolidato è imputabile soprattutto al patrimonio del Comune di Quarto d'Altino, in quanto il patrimonio delle Società è rimasto pressoché uguale nel 2019 rispetto al 2018.

E' stata un'esigenza che non è emersa da fonti esterne, ma un'esigenza intervenuta all'interno degli uffici comunali, perché l'Amministrazione s'è resa conto che era necessario procedere ad una verifica puntuale dell'intero patrimonio del Comune di Quarto d'Altino.

Vorrei approfittarne per rispondere anche al cons. Petruzzi, che ha detto di non avere visto la nota integrativa ed il parere del Revisore Contabile. Non so il motivo per il quale non li abbia visti, però sono documenti allegati alla delibera del Bilancio che stiamo approvando. Non capisco quindi il motivo per il quale non gli siano arrivati, visto che sono stati trasmessi a tutti i consiglieri, che hanno quindi visto il parere favorevole del Revisore e la nota integrativa allegata al documento che si va ad approvare.

Se avete altro, resto a disposizione.

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Grazie al dr. Gasparello.

La parola all'Ass. Mazzon.

- ASS. MAZZON

Solo per dire due cosine semplici, in risposta anche al cons. Petruzzi.

La delibera odierna è, ovviamente, nei termini di legge perché, come diceva giustamente il Responsabile della Ragioneria, è un impegno di legge per i Comuni superiori ai 5.000 abitanti.

Per quanto riguarda le nostre tre partecipate, ricordo che VERITAS ha il servizio in house per tutti i Comuni della Città Metropolitana, a seguito di una certa legge – non so se lei se la ricordi – la legge n.50, cosiddetta "Legge Madia", che vi ha quindi obbligato a s servirci di questa Società Multiservizi per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti, anche del Comune di Quarto d'Altino. E' una Società Pubblica partecipata da tutti i Comuni appartenenti alla Città Metropolitana.

Per quanto riguarda Piave Servizi, ricordo che non porta solo la "cacca" al nostro depuratore, ma porta anche l'acqua da bere. E' quindi un servizio che fa alla nostra comunità, così come l'altro servizio di depurazione.

Per quanto riguarda ACTV, in cui abbiamo una piccola partecipazione da molti anni, c'è una linea Casale-Mestre, che passa per Quarto d'Altino, per cui la possono prendere tutti i cittadini di Quarto d'Altino. E' quindi un servizio che fa anche per il Comune di Quarto d'Altino: è la linea Casale-Marcon-Mogliano- Mestre-Venezia.

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Chiedo al cons. Mazzon se per il prossimo intervento può alzare il volume del microfono, perché sentiamo molto poco.

Ci sono altri interventi? Poi ché non ce ne sono, passiamo alle dichiarazioni di voto.

- CONS. PETRUZZI

Presidente, Posso fare una risposta all'Assessore?

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

OK!

- CONS. PETRUZZI

Grazie!

Certamente so che c'è una linea che passa ogni morte di Papa nel percorso di cui diceva lei, però io dicevo che con altre due linee c'è la possibilità di lavorarci molto di più. Basta fare le Convenzioni, chiaramente!

Per quanto riguarda il depuratore, io ho usato il termine "liquami" e non "cacca", a differenza sua, i quali sono un costo per Quarto d'Altino, in quanto è tutto a cubatura. Viene fatta la depurazione, ma non c'è nessun apporto benefico a livello economico; c'è solamente il pagamento della tassa per quanto riguarda la popolazione altinate.

Il discorso dell'acqua è un discorso a sé – per carità! – infatti non l'ho menzionato perché quella è la sua cosa principale. Ho messo solo in evidenza i punti sui quali si poteva lavorare meglio.

Per quanto riguarda il servizio in house, è una cosa che conosciamo bene, perché in passato, quando parlavamo di VERITAS, una delle cose che contestavo era proprio il fatto che, facendo parte della Città Metropolitana anche Mogliano Veneto, quello era l'elemento che permetteva di mantenere tutto il discorso della città metropolitana nel rientro del Consorzio di Bacino, che ho sempre detto essere un ente inutile perché c'è già la Città Metropolitana. Il Consorzio di Bacino è infatti una cosa che andrebbe fatta se non ci fosse la Città Metropolitana.

- PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Passiamo alle dichiarazioni di voto. Poiché non ce ne sono, direi di procedere con la votazione. Prego, Segretario!

Dopodiché;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 11 bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, ai sensi del quale è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato *entro il 30 settembre dell'anno successivo* con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4, considerando ai fini dell'inclusione nello stesso qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 18.12.2018 con la quale si è provveduto ad approvare il Bilancio Triennale 2019-2021;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 27.07.2018 con al quale è stato presentato il Documento Unico di Programmazione 2018-2020 e la deliberazione n. 29 del 18.12.2018 con la quale è stato approvato;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 24.06.2020 con la quale si è provveduto ad approvare il Rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2019;
- i bilanci, approvati ciascuno dal proprio organo sociale competente, delle società Piave Servizi S.p.A., Veritas S.p.A. ed A.C.T.V. S.p.A. ricomprese nel perimetro di consolidamento del nostro Ente;

Visto il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al DLgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato affinché lo stesso rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

Precisato che il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica deve risultare strutturato con le modalità di seguito riportate:

- composizione individuata in conto economico, stato patrimoniale e relazione sulla gestione comprendente la nota integrativa e i relativi allegati;
- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre 2019;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente;

Ribadito che il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento e che, ai fini della sua redazione, occorre preliminarmente individuare gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica e quelle che vengono comprese nel bilancio consolidato (area di consolidamento);

Precisato che ai sensi dell'art. 110 del D.L. 34/2020 (c.d. Decreto Rilancio), stante l'emergenza epidemiologica connessa alla diffusione del virus Covis-19, per l'anno 2020, il termine per l'approvazione del bilancio consolidato 2019 di cui all'art. 18, comma 1, lettera c) del D.Lgs. n. 118/2011 è differito al 30 novembre 2020;

Dato atto che con apposita deliberazione di Giunta Comunale n. 101 del 22.10.2020, avente ad oggetto "*Individuazione degli Enti e delle Società da includere nel Gruppo "Comune di Quarto d'Altino" e nel Perimetro di Consolidamento. Linee guida per la redazione del Bilancio Consolidato 2019*", ai fini della redazione del bilancio consolidato per l'anno 2019, sono stati preliminarmente individuati gli Enti, le aziende e le società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica e quelle che vengono comprese nel Perimetro di Consolidamento, come da allegato alla deliberazione in menzione;

Rilevato che dalle risultanze dell'attività di ricognizione della partecipazione azionaria rilevante al fine della redazione del Bilancio Consolidato del nostro Ente esplicitata nella summenzionata Deliberazione di Giunta Comunale n. 101 del 22.10.2020, sulla base delle caratteristiche istituzionali, dei rapporti operativi e delle dimensioni contabili al 31.12.2019, risultano ricompresi sia nel Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Quarto d'Altino che nel perimetro di consolidamento dello stesso, le seguenti società partecipate:

- PIAVE SERVIZI SPA con una percentuale di partecipazione del 3,526%;
- A.C.T.V. SPA con una percentuale di partecipazione dello 0,125%;
- VERITAS SPA con una percentuale di partecipazione dello 0,043398%;

le quali società devono quindi essere valorizzate al fine di procedere alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2019;

Dato atto che si è proceduto alla verifica dell'uniformità del bilanci delle società sopra elencate (uniformità temporale, formale e sostanziale) ed a valutare i casi in cui apportare le opportune rettifiche ovvero conservare criteri difformi in quanto più idonei a realizzare l'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta del bilancio consolidato, procedendo con le modalità dettagliate nella "*Relazione sulla gestione e Nota Integrativa*";

Acquisito il parere favorevole del Revisore Unico del Conto (verbale n. 59 del 10.11.2020), rilasciato in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 239 titolato "Funzioni dell'Organo di Revisione", comma 1, lettera b, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000, dal Responsabile dell'Area Economica;

Visti, altresì, i seguenti atti normativi:
- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 avente ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" così come modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014;

Con n. 8 voti a favore, n. 1 voto contrario (Petruzzi Ezio) n. 3 astenuti (Giomo Raffaela, Ronchin Claudia, Pavan Roberto) espressi in modo palese per alzata di mano;

D E L I B E R A

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2019, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2. Di dare atto che dalle risultanze dell'attività di ricognizione della partecipazione azionaria rilevante al fine della redazione del Bilancio Consolidato del nostro Ente esplicitata nella summenzionata Deliberazione di Giunta Comunale n. 101 del 22.10.2020, sulla base delle caratteristiche istituzionali, dei rapporti operativi e delle dimensioni contabili al 31.12.2019, risultano ricompresi sia nel Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Quarto d'Altino che nel perimetro di consolidamento dello stesso, le seguenti società partecipate:
   - PIAVE SERVIZI SPA con una percentuale di partecipazione del 3,526%;
   - A.C.T.V. SPA con una percentuale di partecipazione dello 0,125%;
   - VERITAS SPA con una percentuale di partecipazione dello 0,043398%;

   le quali devono quindi essere valorizzate al fine di procedere alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2019;

3. Di dare atto che è stato individuato quale metodo di consolidamento quello proporzionale con applicazione della quota di partecipazione ai dati iscritti nei bilanci della società sopra elencate;

Infine, ai sensi dell'art.134, comma 4 del *Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*, Decreto Legislativo n.267 del 18 agosto 2000, la presente deliberazione, con n. 8 voti favorevoli, n. 1 voto contrario (Petruzzi Ezio), n. 3 astenuti (Giomo Raffaela, Ronchin Claudia, Pavan Roberto), espressi in modo palese per alzata di mano, viene dichiarata all'unanimità immediatamente eseguibile.

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 32 del 30-11-2020

O G G E T T O

APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO CON SOCIETA' RICOMPRESE NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI QUARTO D'ALTINO AI SENSI DELL'ALLEGATO 4/4 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 118/2011.

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto.

Il PRESIDENTE
MARCASSA MAURO
(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005)

Il Segretario Generale
Pontini Claudio
(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005)