



COMUNE DI QUARTO D'ALTINO

CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 31 del 28-09-2023

Adunanza di Prima Convocazione - Seduta

OGGETTO

APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2022 DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI QUARTO D'ALTINO AI SENSI DELL'ART. 11 BIS DEL D.LGS. N. 118/2011 E DELL'ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000

L'anno **duemilaventitre** addì **ventotto** del mese di **settembre** alle ore **19:01**, nella Residenza Comunale per determinazione del Presidente si è riunito il Consiglio Comunale. Sono presenti per la trattazione dell'argomento in oggetto:

Grosso Claudio	Presente
GASPARINI CRISTINA	Presente
MORETTO GIULIA	Presente
BORGA STEFANIA	Presente
BAGGIO MATTEO	Presente
Mazzon Celestino	Presente
Toniolo Mirco	Presente
Marcassa Mauro	Presente
CEOLIN PIERGIORGIO	Presente
PAGNIN CATERINA	Presente
GIOMO RAFFAELA	Presente
SAVERINO GIUSEPPE	Presente
Baldoni Cristina	Presente

Assiste alla seduta Callegari Ennio nella sua qualità di Segretario Generale. Marcassa Mauro nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e, previa designazione a scrutatori dei Consiglieri:

BAGGIO MATTEO

GIOMO RAFFAELA

invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato compreso nell'odierna adunanza.

II CONSIGLIO COMUNALE

Presidente MARCASSA: *Passiamo al punto 3. La parola al Sindaco, prego.*

Sindaco GROSSO: *L'articolo 151 del TUEL dispone che entro il 30 settembre, e siamo entro il limite, l'ente approva il bilancio consolidato comprendente i dati del proprio bilancio e quelli dei propri organismi, enti strumentali e delle società controllate e partecipate. Sono esonerati solo i Comuni con una popolazione inferiore a 5 mila abitanti.*

Il bilancio consolidato è il documento mediante il quale si realizza l'aggregazione dei bilanci di esercizio delle partecipate, ricomprese nel perimetro di consolidamento e rappresenta la situazione economica, patrimoniale e finanziaria riferibile all'insieme dei soggetti che costituiscono il Gruppo amministrazione pubblica, quindi è un po' lo stato di salute del nostro ente.

Le società da includere nel Gruppo amministrazione pubblica sono state individuate considerando diversi fattori, tra cui la percentuale di partecipazione, l'incidenza del proprio patrimonio sul bilancio dell'ente e se siano società affidatarie dirette di servizi. Con questi criteri si è stabilito di includere le tre società delle quali il Comune detiene le partecipazioni, ovvero nel Gruppo di amministrazione pubblica sono inserite Piave Servizi, con il 3,5260 per cento, Actv spa con il 0,125 per cento e Veritas spa lo 0,043398 per cento. Stavolta mi pare non ci siano rifiuti.

La costruzione del bilancio consolidato è un'operazione puramente contabile, nella quale devono essere sommate al bilancio del nostro Comune la quota parte dei bilanci costituiti da stato patrimoniale e conto economico in proporzione alla percentuale di possesso. Quindi, nel caso di Piave Servizi, il 3,52... le percentuali che ho detto prima, senza ripeterle. Il risultato contabile così ottenuto è rappresentato dal bilancio consolidato, che viene posto all'approvazione del Consiglio.

Da precisare che ogni ente ha già approvato il proprio rendiconto, quindi questo bilancio non ha carattere autorizzatorio nella spesa, ma è una rappresentazione della situazione patrimoniale ed economica complessiva del Gruppo di amministrazione pubblica del nostro Comune, come dicevo prima.

Dati del bilancio 2022. Abbiamo un totale all'attivo di 45.745.110,97 euro approvati, il patrimonio netto di euro 39.068.384,48 approvato. Le società, enti controllati sono Actv spa con un attivo di 300.992.710 euro, con un patrimonio netto di 58.389.244 euro; Piave Servizi spa con un attivo di 188.755.814 euro e un patrimonio netto di 54.880.737 euro, Veritas spa con un attivo di 1.123.707.319 euro e un patrimonio netto di 320.059.328 euro.

Il bilancio consolidato 2022 come totale dell'attivo 51.244.533,32 e 50.037.162,43 e un patrimonio netto di 39.173.926,54 e 38.640.797,65. Il risultato dell'esercizio del gruppo è 561.795.553 e 1.072.469,70.

I risultati riportati dagli schemi dello stato patrimoniale e del conto economico consolidato del Gruppo del comune di Quarto d'Altino rappresentano un andamento positivo della gestione.

Si evidenzia una situazione di utile d'esercizio pari a 561.795,53, in diminuzione rispetto al risultato dell'anno scorso, dell'esercizio 2021. Giusto perché è un po' un principio corretto, ciò significa che i soldi che abbiamo vengono spesi, perché è il principio dell'amministrazione pubblica di tendere allo zero. Lasciarli là, vuol dire che l'amministrazione non fa il proprio dovere. Rispetto all'esercizio precedente, inoltre, si osserva un modesto scostamento in relazione al totale dell'attivo e passivo.

Il patrimonio netto consolidato è pari a 39.173.926,54 di cui 39.068.384,48 derivanti dal bilancio solo del comune di Quarto d'Altino. Rispetto alla gestione consolidata dell'anno precedente il patrimonio netto ha subito una variazione, in aumento, per euro 533.128,89. Questo poi in linea generale che indica lo stato di salute buono del nostro ente. Sicuramente cercheremo di

andare ancora in questa direzione, cercando di ottimizzare le risorse e di spendere bene le risorse che abbiamo.

Poi per i dettagli tecnici abbiamo sempre il dottor Gasparello, che eventualmente mi fa la cortesia di intervenire, qualora fosse necessario.

Presidente MARCASSA: *Apriamo il dibattito, se ci sono interventi. Nessuno. Passiamo allora alle dichiarazioni di voto.*

Consigliere PAGNIN: *Su questo punto ci asteniamo, è un po' una formalizzazione, quindi non crediamo sia opportuno votare, riteniamo sia opportuno votare con astensione.*

Presidente MARCASSA: *Allora mettiamo i voti, per l'alzata di mano, il punto 3.*

Dopodichè;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42, prevedendo nello specifico, ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 11-bis, così come introdotti dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, che:
 1. *Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4, tenendo conto che ai fini dell'inclusione nello stesso dev'essere preso in considerazione qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata;*
 2. *Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*
 - a) *la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*
 - b) *la relazione del collegio dei revisori dei conti.*
 3. *Ai fini dell'inclusione nel Bilancio consolidato, si considera qualsiasi Ente strumentale, Azienda, Società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli Enti cui si applica il Titolo II.*
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., in materia di Consolidato, ha altresì ribadito:
 - *al comma 4 dell'art. 147-quater che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;*
 - *al comma 5 dello stesso art. 147-quater che le disposizioni di tale articolo non si applichino alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;*

- al comma 8 dell'art. 151 che *entro il 30 settembre l'ente approvi il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;*
- all'articolo 233-bis che *il bilancio consolidato di gruppo sia predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni mentre il bilancio consolidato sia redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del medesimo decreto;*

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 24.02.2022 con la quale si è provveduto ad approvare il Bilancio Triennale 2022-2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 27.12.2021 con il quale è stato presentato ed approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 e la successiva deliberazione n. 3 del 24.02.2022 con la quale è stata approvata la sua nota di aggiornamento;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 29.04.2023 con la quale si è provveduto ad approvare il Rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2022;
- i bilanci consuntivi anno 2022, approvati ciascuno dal proprio organo sociale competente, delle società Piave Servizi S.p.A., Veritas S.p.A. ed A.C.T.V. S.p.A. ricomprese nel perimetro di consolidamento del nostro Ente;

Visto il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al DLgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato affinché lo stesso rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate, consentendo di:

- a) *“sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*
- b) *attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*
- c) *ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico”;*

Precisato che il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica deve risultare strutturato con le modalità di seguito riportate:

- composizione individuata in conto economico, stato patrimoniale e relazione sulla gestione comprendente la nota integrativa e i relativi allegati;
- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre 2022;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'Ente;

Ribadito che, ai sensi dell'art. 151 comma 8 del D.Lgs. 267/2000, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento e che, ai fini della sua redazione, occorre preliminarmente individuare gli enti strumentali, le aziende e le società controllate e partecipate che compongono il gruppo amministrazione pubblica e quelle che vengono comprese nel bilancio consolidato (area di consolidamento);

Reso noto che l'art. 9, comma 1-quinques, del D.L. n. 113/2016, così come modificato dall'art. 3-ter della Legge n. 113 del 06.08.2021 di conversione del D.L. n. 80/2021, statuisce testualmente

che *“In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. Gli enti di cui ai precedenti periodi possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica, inclusi i servizi, e del settore sociale, nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente in materia.”*

Dato atto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 27.07.2023, avente ad oggetto *“Individuazione degli Enti e delle Società da ricomprendere nel Gruppo “Comune di Quarto d'Altino” e nel Perimetro di Consolidamento. Linee guida per la redazione del Bilancio Consolidato 2022”*, ai fini della redazione del bilancio consolidato per l'anno 2022, sono stati preliminarmente individuati gli Enti, le aziende e le società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica e quelle che vengono comprese nel Perimetro di Consolidamento, come da allegato alla deliberazione in menzione;

Rilevato che dalle risultanze dell'attività di ricognizione della partecipazione azionaria rilevante al fine della redazione del Bilancio Consolidato del nostro Ente esplicitata nella summenzionata Deliberazione di Giunta Comunale, sulla base delle caratteristiche istituzionali, dei rapporti operativi e delle dimensioni contabili al 31.12.2022, risultano ricompresi sia nel Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Quarto d'Altino che nel perimetro di consolidamento dello stesso, le seguenti società partecipate:

- PIAVE SERVIZI SPA con una percentuale di partecipazione del 3,526%;
- A.C.T.V. SPA con una percentuale di partecipazione dello 0,125%;
- VERITAS SPA con una percentuale di partecipazione dello 0,043398%;

le quali società devono quindi essere valorizzate al fine di procedere alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2022;

Atteso che le operazioni di consolidamento, ai sensi del summenzionato D.Lgs. 118/2011, possono avvenire attraverso due possibili modalità:

- applicando il cd. *metodo integrale*, ossia per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali e delle società controllate, nei casi in cui l'ente eserciti un ruolo di controllo e/o di capogruppo (es. partecipate al 100%);
- applicando il cd. *metodo proporzionale*, ossia per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate, nei casi in cui il Comune detiene una quota di partecipazione minoritaria e non può esercitare un ruolo di controllo;

Dato atto che si è proceduto alla verifica dell'uniformità dei bilanci delle società sopra elencate (uniformità temporale, formale e sostanziale) ed a valutare i casi in cui apportare le opportune rettifiche ovvero conservare criteri difformi in quanto più idonei a realizzare l'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta del bilancio consolidato, procedendo con applicazione del

metodo proporzionale e con le modalità dettagliate nella *“Relazione sulla gestione e Nota Integrativa”*;

Atteso che con deliberazione di Giunta Comunale n. 96 del 07.09.2023 l'Ente ha provveduto ad approvare gli schemi del Bilancio Consolidato anno 2022 del *“Gruppo amministrazione pubblica Comune di Quarto d'Altino”* e la relazione sulla gestione comprendente la nota integrativa;

Acquisito il parere favorevole del Revisore Unico del Conto (prot. 12342 del 13.09.2023), rilasciato in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 239 titolato *“Funzioni dell'Organo di Revisione”*, comma 1, lettera b, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000, dal Responsabile dell'Area Economica;

Visti, altresì, i seguenti atti normativi:

- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 avente ad oggetto *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”* così come modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014;

Con n. 9 voti a favore, nessun voto contrario, n. 4 astenuti (Pagnin, Giomo, Saverino, Baldoni) espressi in modo palese per alzata di mano;

DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, il Bilancio Consolidato con riferimento all'esercizio 2022, composto dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato, e dalla relazione sulla gestione consolidata comprendente anche la nota integrativa;
2. Di dare atto che è stata acquisita la relazione del Revisore Unico del Conto, espressa con verbale n. 56 del 13.09.2023, acquisito al nostro prot. interno n. 12342, e rilasciata in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 239 titolato *“Funzioni dell'Organo di Revisione”*, comma 1, lettera b, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
3. Di dare altresì atto che è stato individuato quale metodo di consolidamento quello proporzionale con applicazione della quota di partecipazione ai dati iscritti nei bilanci della società sopra elencate;
4. Di pubblicare sul sito dell'Ente, alla sezione *“Amministrazione Trasparente”* il Bilancio Consolidato esercizio 2022, comprensivo degli allegati e di trasmetterlo alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP) entro trenta giorni dall'avvenuta approvazione;

Infine, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del *Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*, Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, la presente deliberazione, con n. 9 voti favorevoli, nessun contrario, n. 4 astenuti (Pagnin, Giomo, Saverino, Baldoni), espressi in modo palese per alzata di mano, viene dichiarata immediatamente eseguibile al fine di garantire il rispetto del

termine normativamente prescritto per l'approvazione del presente documento contabile fissato al 30 settembre.

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 31 del 28-09-2023

O G G E T T O

APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2022 DEL GRUPPO
AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI QUARTO D'ALTINO AI SENSI DELL'ART. 11 BIS DEL
D.LGS. N. 118/2011 E DELL'ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente

Marcassa Mauro

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005)

Il Segretario Generale

Callegari Ennio

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005)