



COMUNE DI QUARTO D'ALTINO

PROVINCIA DI VENEZIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 42 del 23-04-2013

OGGETTO

MANUTENZIONE DELLE AREE VERDI COMUNALI MEDIANTE CONVENZIONE CON LE ASSOCIAZIONI COMUNALI.

L'anno **duemilatredici** addì **ventitre** del mese di **aprile** alle ore **12:35**, nella Residenza Comunale per determinazione della Sindaca si è riunita la Giunta Comunale. Intervengono:

CONTE SILVIA	SINDACA	Presente
GIOMO RAFFAELA	VICE SINDACA	Presente
FAVARO RADAMES	ASSESSORE ANZIANO	Presente
ALBERTIN PAOLO	ASSESSORE	Presente
SARTORETTO GUIDO	ASSESSORE ESTERNO	Presente

Assiste alla seduta IACONO LUIGI nella sua qualità di Segretario comunale. CONTE SILVIA nella sua qualità di SINDACA, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- l'Amministrazione Comunale ha tra le proprie finalità la gestione, la manutenzione e la valorizzazione del verde pubblico, come i giardini, i parchi comunali e le piste ciclabili;
- la gestione del verde pubblico richiede alti costi per la manutenzione ordinaria e straordinaria, derivanti dalle spese per l'acquisto di materiali, attrezzature e mezzi, per la manutenzione di quest'ultimi e soprattutto per la manodopera;
- la manutenzione del verde pubblico è un'attività prevalentemente stagionale (le maggiori attività sono concentrate nei mesi primaverili ed estivi);
- considerate le ridotte risorse umane del Servizio Tecnico – Ufficio Patrimonio e Infrastrutture, non è possibile realizzare in amministrazione diretta la manutenzione dell'intero patrimonio verde comunale;
- alcune associazioni operanti nel territorio comunale, conoscute le difficoltà dell'Amministrazione nella gestione dell'attività in argomento, si sono rese disponibili, come negli anni precedenti, ad effettuare alcune attività di manutenzione ordinaria e straordinaria del verde in particolare:
 1. l'Associazione Sportiva Altino, ha reso nota la sua disponibilità, come negli anni scorsi, ad effettuare l'attività di manutenzione ordinaria di varie aree verdi del capoluogo, consistente nelle attività di sfalcio e raccolta del verde, e di curare i campi sportivi del capoluogo e di Portegrandi;
 2. l'Associazione Auser ha reso nota la sua disponibilità:
 - come negli ultimi anni, ad effettuare la manutenzione ordinaria del percorso ciclabile e pedonale comunale denominato "Percorso della Memoria" e della pista ciclo-pedonale sull'alzaia del fiume Sile, consistente nella cura e pulizia dei due percorsi e nel trattamento delle piante infestanti presenti sui sedimi con prodotti fitosanitari;
 - ad effettuare alcune attività di manutenzione straordinaria del verde come la manutenzione e sostituzione dei paletti delle piste ciclabili comunali;
 3. il Comitato Cittadino di Portegrandi ha reso nota la sua disponibilità per effettuare:
 - l'attività di manutenzione ordinaria dei giardini pubblici in località Portegrandi, consistente prevalentemente nelle attività di sfalcio e raccolta del verde;

Rilevato che:

- le attività di gestione e manutenzione proposte dalle associazioni e comitati rientrano fra le attività istituzionali del Comune di Quarto d'Altino;
- nel caso in specie risulta particolarmente difficile ottemperare a tali attività in amministrazione diretta per le ridotte risorse umane dell'Ufficio Patrimonio e Infrastrutture;
- l'Art. 118 della Costituzione, l'art. 4 della legge Bassanini n. 59/1997 e l'art. 3 comma 5 del Testo Unico n. 267/2000 definiscono e disciplinano il principio di sussidiarietà orizzontale per il quale gli enti svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e pertanto favoriscono lo svolgimento di attività di interesse generale da parte delle formazioni sociali;
- questa Amministrazione nel rispetto del principio di sussidiarietà ritiene doveroso permettere ai cittadini di partecipare attivamente alla definizione e alla realizzazione degli interventi in favore della collettività;
- le Associazioni e Comitati sopra richiamati incontrano gli alti ideali sociali dell'Amministrazione Comunale infatti:
 1. l'Associazione Sportiva Altino promuove la diffusione nella comunità della pratica dello sport calcio valorizzandone i principi etici, educativi, umani e culturali;

2. l'Associazione Auser Onlus valorizza gli anziani e attribuisce loro un ruolo attivo nella società, diffonde la cultura, la pratica della solidarietà e promuove l'idea che ogni persona attraverso il suo progetto di vita è una risorsa per se stessa e per gli altri;
 3. il Comitato Cittadino di Portegradi promuove la diffusione di reti di relazioni sociali locali e valorizza la frazione mediante attività di promozione e diffusione del proprio patrimonio storico e culturale;
- le iniziative proposte sono votate, come testimoniato dalle esperienze passate, ad avere un esito proficuo in quanto, come prevede il principio di sussidiarietà, sono partite dal basso, ovvero da gruppi di cittadini che vogliono garantire alla società la tutela del patrimonio naturale del Comune;

Considerato che l'Amministrazione vuole sostenere le iniziative delle associazioni e avviare proficue collaborazioni nel rispetto delle seguenti condizioni:

1. Per quanto riguarda l'Associazione Sportiva Altino:
 - l'attività di manutenzione deve prevedere lo sfalcio e la raccolta del verde dei giardini (nello specifico le aree oggetto di manutenzione verranno stabilite in modo concordato e descritte in Convenzione, secondo criteri di natura tecnica e logistica);
 - l'attività manutentiva deve comprendere anche la cura ordinaria del tappeto erboso dei campi da calcio del Capoluogo e di Portegradi mediante le attività di diserbo chimico per l'eliminazione delle erbe infestanti a foglia larga, di ripresa degli avvallamenti e delle buche e di distribuzione di miscuglio e concimazione con fertilizzanti specifici;
 - l'attività di manutenzione deve essere realizzata prevalentemente con attrezzature e mezzi propri dell'Associazione;
 - l'utilizzo di attrezzature di proprietà dell'Amministrazione deve essere disciplinato nella Convenzione, nel rispetto dell'art. 4 del "Regolamento per la concessione in uso di attrezzature di proprietà comunali" approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.19 del 24.05.2007;
 - l'attività deve essere svolta nel periodo compreso tra Aprile e Ottobre 2013 in funzione delle reali esigenze;
2. Per quanto riguarda l'Associazione Auser:
 - l'attività di manutenzione deve comprendere la cura e la pulizia percorso ciclabile e pedonale "Percorso della Memoria" e del percorso sull'alzaia del fiume Sile attraverso il trattamento delle piante infestanti presenti sul sedime con prodotti fitosanitari;
 - nel caso in cui la manutenzione del "Percorso della Memoria" richiedesse attività straordinarie come la sostituzione e/o manutenzione dei pali, l'Amministrazione garantisce l'attività di supporto all'Associazione secondo le modalità che verranno definite in Convenzione;
 - per l'attività di manutenzione l'Amministrazione garantisce la fornitura di attrezzature, mezzi e prodotti fitosanitari, secondo le condizioni precisate nella Convenzione, nel rispetto dell'art.4 del "Regolamento per la concessione in uso di attrezzature di proprietà comunali" approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.19 del 24.05.2007;
 - l'attività di trattamento delle piante infestanti con prodotti fitosanitari deve avvenire nel rispetto delle "Disposizioni Regionali per il corretto impiego dei prodotti fitosanitari ad attività diserbante in aree extra agricole" approvate con deliberazione di Giunta della Regione Veneto n. 1619 del 23 Maggio 2006;
 - lo svolgimento dell'attività di Manutenzione deve avvenire tra Aprile e Ottobre 2013, in funzione delle reali esigenze;
3. Per quanto riguarda il Comitato Cittadino di Portegradi:
 - l'attività di manutenzione deve prevedere lo sfalcio e la raccolta del verde dei giardini di Portegradi;

- l'Amministrazione garantisce la fornitura di mezzi e attrezzature, secondo le condizioni precisate nella Convenzione, nel rispetto dell'art.4 del "Regolamento per la concessione in uso di attrezzature di proprietà comunali" approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.19 del 24.05.2007
- l'attività deve essere svolta nel periodo compreso tra Aprile e Ottobre 2013 in funzione delle reali esigenze;

Acquisito che:

- l'attività di manutenzione del verde, considerato il necessario coordinamento con i dipendenti comunali e l'eventuale uso di attrezzature comunali, comporta che i volontari delle associazioni accedano a luoghi di lavoro comunali per svolgere fasi lavorative e che entrino a contatto con fasi dei cicli produttivi dell'Ufficio Patrimonio e Infrastrutture;
- per quanto sopra riportato, ai sensi dell'art.26 del D.Lgs. n.81/2008, il datore di lavoro committente, Arch. Gianmaria Barbieri, è tenuto a promuovere la cooperazione ed il coordinamento, ai fini di dare attuazione delle misure di prevenzione e protezione dai rischi sul lavoro, elaborando un unico documento di valutazione dei rischi che indichi le misure adottate per eliminare ovvero, qualora ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze;
- il datore di lavoro andrà quindi a stabilire misure di protezione e prevenzione, al fine di prevenire infortuni sul lavoro, il cui mancato rispetto da parte delle Associazioni comporterà ovviamente la risoluzione della Convenzione;
- ai sensi dell'art.26 del D.Lgs. n.81/2008 il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI) sarà allegato alla Convenzione;

Specificato che:

- l'Amministrazione ritiene opportuno, al fine di valorizzare l'attività della associazioni, di pubblicizzare l'iniziativa inserendo una nota informativa sul sito internet comunale;
- l'Amministrazione ritiene che per lo svolgimento delle attività di manutenzione del verde possano essere riconosciuti alle Associazioni dei contributi, a titolo di rimborso degli oneri sostenuti e in funzione all'entità delle aree da manutentare e alla tipologia delle attività richieste;
- l'art. 4 comma 6 della legge n.135/2012 stabilisce che : "Gli enti di diritto privato che forniscono servizi a favore dell'amministrazione, anche a titolo gratuito, non possono ricevere contributi a carico delle finanze pubbliche. Sono escluse le fondazioni istituite con lo scopo di promuovere lo sviluppo tecnologico e l'alta formazione tecnologica e gli enti e le associazioni operanti nel campo dei servizi socio-assistenziali e dei beni ed attività culturali, dell'istruzione e della formazione, le associazioni di promozione sociale di cui alla legge 7 dicembre 2000, n. 383, gli enti di volontariato di cui alla legge 11 agosto 1991, n. 266, le organizzazioni non governative di cui alla legge 26 febbraio 1987, n. 49, le cooperative sociali di cui alla legge 8 novembre 1991, n. 381, le associazioni sportive dilettantistiche di cui all'articolo 90 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, nonché le associazioni rappresentative, di coordinamento o di supporto degli enti territoriali e locali ,
- la CORTE dei CONTI Sezione lombardia con parere 21 marzo 2013 n. 89 ha ritenuto che:
 1. l'elemento che connota, nell'ordinamento giuscontabile, la contribuzione tuttora ammessa, (distinguendola dalle spese di sponsorizzazioni ormai vietate) è lo svolgimento, da parte del privato, di un'attività propria del Comune in forma sussidiaria. L'attività, perciò, deve rientrare nelle competenze dell'Ente locale e viene esercitata, in via mediata, da soggetti privati destinatari di risorse pubbliche piuttosto che direttamente da parte di Comuni e Province; essa rappresenta una modalità alternativa di erogazione del servizio pubblico e non una forma di promozione dell'immagine dell'Amministrazione

2. il divieto di erogazione di contributi ricomprende l'attività prestata dai soggetti di diritto privato in favore dell'Amministrazione Pubblica quale beneficiaria diretta; risulta, invece, esclusa dal divieto di legge l'attività svolta in favore dei cittadini, id est della "comunità amministrata", seppur quale esercizio – mediato – di finalità istituzionali dell'ente locale e dunque nell'interesse di quest'ultimo.
- per quanto sopra riportato è legittimo concedere alle Associazioni contributi per l'attività prestata a servizio della collettività;

Per quanto precede

Visto il "Regolamento Comunale per la concessione di contributi" approvato con Delibera di Consiglio Comunale n.50 del 30.04.1991, modificato ed integrato con Delibera di Consiglio Comunale n. 64 del 12.06.1991 e n. 71 del 03.11.1992; in particolare, riconosciuta l'appartenenza dell'attività di cui all'oggetto all'art.2 lettera f) "Attività per la tutela dei valori ambientali ed ecologici" del succitato Regolamento;

Dato atto che le attività delle associazioni e comitati verranno individuate e regolamentate con Convenzione da adottarsi con successiva Determinazione Dirigenziale con la quale sarà assunto il relativo impegno di spesa;

Acquisiti i pareri previsti dagli artt.147bis, comma 1 e 49, comma 1 del *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese

DELIBERA

- 1. Di avvalersi**, per garantire l'espletamento di una funzione istituzionale quale la cura e la manutenzione del patrimonio verde del comune, della collaborazione di associazioni e comitati operanti all'interno del territorio comunale, resisi volontariamente disponibili ad affiancare il Comune nelle attività di manutenzione di alcuni giardini, parchi e piste ciclabili, nel periodo intercorrente tra Aprile e Ottobre 2013, in particolare:
 - dell'Associazione Sportiva Altino per la cura e la manutenzione ordinaria dei campi sportivi del Capoluogo e di Portegrandi e delle aree a verde del Capoluogo, che verranno stabilite e individuate nella Convenzione ;
 - dell'Associazione Auser Onlus, per la cura e la manutenzione ordinaria del percorso ciclabile e pedonale "Percorso della Memoria" e della pista ciclo-pedonale sull'alzaia del fiume Sile;
 - del Comitato Cittadino di Portegrandi per la cura e la manutenzione ordinaria dei giardini pubblici in località Portegrandi;
- 2. Di ritenere** che alla associazioni sopracitate possano essere elargiti dei contributi da parte del Comune per lo svolgimento di dette attività a riconoscimento degli oneri che le stesse dovranno sostenere e dei vantaggi che innegabilmente verranno assicurati all'Amministrazione Comunale che altrimenti dovrebbe sobbarcarsi un'attività onerosa sia in termini di personale che di mezzi da impiegare;
- 3. Di dare atto** che tali contributi rientrano tra quelli tuttora ammessi dalla legge n.135/2012 ;
- 4. Di dare mandato** al Responsabile del Servizio Tecnico Ufficio Patrimonio e Infrastrutture
 - di provvedere alla regolamentazione delle attività con apposite convenzioni e di assumere

i relativi impegni di spesa, che verranno determinati forfettariamente in base alla stima degli oneri che ogni Associazione e Comitato dovrà sostenere nei limiti delle previsioni di Bilancio 2013;

- 5. Di prendere atto** che il Datore di Lavoro, Arch. Gianmaria Barbieri, ai sensi dell'art.26 del D.Lgs. n.81/2008 stabilirà le misure di protezione e prevenzione al fine di prevenire infortuni sul lavoro attraverso il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI), che verrà allegato alle convenzioni.

Infine, la presente deliberazione viene dichiarata all'unanimità immediatamente eseguibile con separata votazione, effettuata in modo palese per alzata di mano.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA
(Art.49 comma 1 T.U. n.267 del 18/08/2000)

Favorevole

Quarto d'Altino, 16-04-2013

Il Responsabile del Servizio
BARBIERI GIANMARIA

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE
(Art.49 comma 1 T.U. n.267 del 18/08/2000)

Favorevole
purché si proceda con l'affidamento in dodicesimi come previsto sino all'approvazione del bilancio

Quarto d'Altino, 23-04-2013

Il Responsabile del Servizio
CARRETTIN ROSANNA

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto.

La Presidente
CONTE SILVIA

Il Segretario comunale
IACONO LUIGI

Relazione di pubblicazione

Ai sensi dell'art.124 del D.Lgs.267/2000, certifico che copia del presente verbale viene pubblicato in data odierna all'Albo Pretorio on line, n. _____ Reg.Publ., per quindici giorni consecutivi.

Il _____

La funzionaria delegata
PREO NADIA

Certificato di esecutività

Si certifica che la su estesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio on line, per cui, dopo il decimo giorno dalla pubblicazione, la stessa E' DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma, art. 134 T.U. 267/2000.

Il _____

La funzionaria delegata
PREO NADIA